

ASP Comuni Modenesi AREA NORD



Prot. n.

Prot. nr. 0011508 del 30/12/2019
Servizio gestione del Personale

Mirandola 30/12/19
ARAN AGENZIA / CNEL
PROCEDURA ON LINE

Oggetto: Contratto collettivo integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019. **Relazione illustrativa**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 11/07/2019 Contratto 29/10/2019 Integrazione parte economica 23/12/2019
Periodo temporale di vigenza		Anno/i 2018/2020
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente D.ssa Roberta Gatti, Direttore Generale Componenti: Gloria Violi, Responsabile Servizio Personale. Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL. Firmatarie della preintesa: FP-CGIL, UIL - FPL. Firmatarie del contratto: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL.
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) utilizzo risorse decentrate dell'anno 2019.
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione del Revisore Unico dei Conti, D.ssa Alessandra Pederzoli in data 20/06/2019 relativamente alla prima costituzione del Fondo e sua destinazione e la certificazione del Revisore Unico dei Conti, Dr. Pietro Speranzoni, relativamente all'integrazione del contratto integrativo aziendale parte economica con rideterminazione del Fondo Produttività per aumento della dotazione, in data 12/12/2019 Nessun rilievo da parte dell'organo di controllo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009 ed il piano degli obiettivi sono unificati ed adottati unitamente al Bilancio di previsione, che per l'anno 2019 è stato approvato dall'Assemblea dei Soci con deliberazione n.4 del 05/03/19. È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013? Il programma 2014 / 2016 è stato approvato in data 30/1/2014 con deliberazione n. 1 del Consiglio di Amministrazione mentre il Piano Triennale, integrato con la prevenzione della corruzione nel PTPCT 2019/2021, è stato approvato con deliberazione CdA n. 2 del 24/01/2019.

		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 ¹ ? Sì per quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? L'OIV/Nucleo di valutazione ha validato la relazione / verificato la rendicontazione dello strumento di programmazione operativa.
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Le parti hanno preso atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata dall'amministrazione con provvedimento dirigenziale del Direttore Generale prot. N. 5798 del 28/06/19. A seguito del trasferimento di un servizio educativo con relativi servizi ausiliari, dal 1/9/18, si è provveduto all'integrazione del Fondo 2018, anche rispetto ai nuovi servizi attivati (pro quota), pertanto sul Fondo 2019 vengono stanziati le risorse per tali servizi per l'anno intero. Il presente CI è relativo alla sola parte economica, essendo stato già effettuato nel contratto aziendale 2018 l'aggiornamento normativo in applicazione del CCNL Comparto Funzioni Locali del 21/5/18. Ad un primo contratto siglato il 29/10/19, è stato aggiunto un ulteriore integrativo relativi all'aggiornamento della parte economica, a seguito del conferimento di nuovi servizi da ottobre 2019 e dell'incremento della dotazione organica.

Il Fondo ASP 2019, ai sensi art. 67 c.1 quantifica un Unico importo consolidato pari a 735.929,91€, decurtato delle risorse per il finanziamento delle Posizioni Organizzative ai sensi art. 15 CCNL Funzioni Locali 21/5/18 pari a 84.625,00€ che vengono allocate fuori Fondo, stanziando quindi **651.304,91€**.

L'art. 67 comma 2 del CCNL comparto Funzioni Locali 21/5/2018, dispone quindi l'incremento del Fondo parte stabile come di seguito riportato:

- art. 67 c.2 lett b) – “di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data;”. In applicazione di tale norma si quantifica un'integrazione pari ad euro 8.166,36.
- Art. 67 c.2 lett. c) – “dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;”. In applicazione di tale norma si quantifica un'integrazione pari ad euro 1.311,57.
- Art. 67 c.2 lett. d) - “di eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;”. In applicazione di tale norma si quantifica un'integrazione pari ad euro 3.033,41.

Pertanto la parte stabile di prima costituzione del Fondo 2018 ammonta a **663.816,25€**.

Rappresentiamo come la Ragioneria di Stato, in sede di controllo del Conto annuale relativo all'anno 2018, abbia sollevato perplessità rispetto allo stanziamento nelle risorse stabili del Fondo di €3.033,41 legate al riassorbimento di assegni ad personam di personale non cessato dal servizio, in applicazione dell'art. 67 c.2 lett. d) CCNL Funzioni Locali 21/5/18; in merito abbiamo inviato il materiale richiesto ed inoltratoci da parte di UCMAN, da cui provenivano i lavoratori a noi trasferiti.

Poiché il quesito è stato girato al MEF e ad oggi non si è ancora potuta sciogliere la riserva circa la legittimità di tale stanziamento, in autotutela, si è ritenuto opportuno operare in autotutela la decurtazione di detta somma dal Fondo 2018 e di conseguenza da quello consolidato 2019, che quindi ammonta a 660.782,84€.

¹ La Ragioneria Generale dello Stato dovrà aggiornare i riferimenti alle nuove disposizioni del d.lgs. 33/2013.

A seguito del trasferimento di un nuovo servizio dal 1/9/18 (Nido Medolla e servizi ausiliari), dell'attivazione del servizio infermieristico svolto per conto di AUSL Modena con inizio di assunzione diretta del personale dal 1/10/18, nonché dell'incremento della dotazione organica, l'importo unico è stato integrato complessivamente come segue:

90.261,00 €, dati da €3.343,00 (definito in sede di prima costituzione del Fondo aziendale e pari alla media di produttività pro capite prendendo a riferimento i Fondi produttività delle due IPAB che si sono trasformate in ASP Comuni Modenesi Area Nord) moltiplicato per 27 unità uomo anno;

41.014,45€ per il personale trasferito sul Nido Panda dal 1/9/18, stanziati per i 12 mesi del 2019;

62.827,40 € per il personale assunto sul servizio infermieristico a partire dal 1/10/18, stanziati per i 12 mesi del 2019.

Dal 1/10/2019 sono stati conferiti ad ASP dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord (UCMAN) tre ulteriori servizi e precisamente: Laboratorio protetto per disabili e la Bottega dei Mestieri di Mirandola e Laboratorio protetto per disabili di Finale Emilia.

Per la gestione di tali servizi, come da progetto approvato da parte della Giunta di UCMAN, occorrono 6 educatori (di cui 2 a tempo pieno, 2 part time 18/36 e 2 part time 24/36) e 4 Operatori Socio Sanitari (tutti a 24/36), oltre ad un coordinatore a tempo pieno trasversale sui 3 servizi.

Al momento si è provveduto ad individuare il coordinatore tra i dipendenti già assunti presso la ns Azienda, mentre i 10 posti sopra detti sono al momento coperti con somministrazione lavoro, in attesa di poter inserire tali posti nella dotazione organica aziendale e nel Piano dei Fabbisogni, per poter procedere allo svolgimento dei concorsi pubblici necessari per poter poi assumere a tempo indeterminato dal 2020.

In coerenza con quanto fatto all'atto di costituzione del Fondo 2019, si ritiene di dover comunque valorizzare nella parte variabile del Fondo e pro quota, il salario accessorio relativo alle predette figure, utilizzando il valore medio di € 3.343,00, corrispondente alla quota di fondo pro-capite utilizzata dalle ex-Ipab alla costituzione dell'ASP.

Rapportando il valore medio a ciascuna figura ed al relativo part time e periodo di 3 mesi 2019, si ottiene il valore di €6.686,00 che vengono quindi inseriti tra le risorse variabili, integrando il Fondo già costituito e certificato dalla D.ssa Pederzoli.

Questo adeguamento avviene in coerenza con quanto già impostato anche nella costituzione finale del Fondo 2018.

La parte stabile del Fondo è inoltre stata integrata, secondo le previsioni contrattuali di 15.641,60 € ai sensi art. 67 c.2 lett. A CCNL Comparto Funzioni Locali 21/5/18, dato da 83,20 € moltiplicati per 188 unità di personale del comparto al 31/12/2015;

Le risorse stabili 2018 erano pari a 873.560,70€; decurtando tale importo dei 3.033,41€ relativi alle somme riassorbite ai sensi dell'art. 67 c.2 lett. d) CCNL 21/5/18 oggetto di contestazione da parte del MEF, si ha un importo di **870.527,29€.**

Nel Contatto integrativo 23/12/19 si è provveduto ad adeguare il Fondo, a seguito del trasferimento di nuovi servizi ed anche in considerazione delle assunzioni operate in corso d'anno, che hanno determinato un incremento della dotazione. Infatti il dato al 1/1/19 era di 234 unità alle dipendenze, mentre il dato previsto al 31/12/19 è di 256 unità, in parte costituite da personale infermieristico, che viene pertanto valorizzato con gli importi concordati col committente AUSL, che rimborsa ad ASP il costo per tali figure. Il valore della parte stabile del Fondo relativo al finanziamento delle 256 unità al 31/12/19 sarebbe di 925.704,02€, ma poiché le unità sono state acquisite in corso d'anno, si ritiene corretto rideterminare l'importo finale utilizzando la semisomma, ovvero importo all'1/1/19 pari a 870.527,29€, fondo integrato al 31/12/19 riferito a 256 unità 925.704,02€, la somma dei due fondi è 1.796.231,31 / 2= 898.115,65 importo con semisomma.

La contrattazione ha riguardato esclusivamente le materie di cui all'art. 7 del CCNL Funzioni Locali 2018, nonché le altre materie demandate all'ambito di contrattazione da norme tuttora vigenti della contrattazione nazionale.

In particolare si è provveduto ad integrare la disciplina già definita con CI 2018, secondo il dettato dell'art. 7 c.4 lett.d) CCNL 2018, per la nuova indennità disposta dall'art.70 – bis CCNL 2018, che ha riassorbito e sostituito le precedenti indennità di rischio / disagio / maneggio denaro, individuando una ulteriore fattispecie, non inserita nel precedente contratto.

Si sono infine definite le linee generali per la determinazione della retribuzione di risultato ai titolari di Posizione Organizzativa per l'anno 2019, preso atto della avvenuta revisione della metodologia vigente per gli incaricati di posizione organizzativa. Si è inoltre ridefinito l'importo del Fondo per le Posizioni Organizzative, tenendo conto della riorganizzazione operata nel 2019, portando tale Fondo a 110.500,00 €, finanziato in parte con decurtazione del Fondo per la Dirigenza (per 3.724,00 €) ed in parte con decurtazione del Fondo per il personale di Comparto (per 22.151,00 €).

La parte variabile del Fondo 2019 è invece costituita da:

14.000,00 € relativi al riporto di un residuo 2017 e 2018;

17.934,31 € quale Fondo per il personale del servizio infermieristico (rimborsato da AUSL) per 3.79 unità che operano per turni h12 presso la Casa Residenza di Finale Emilia;

83.980,95 € quale Fondo per il personale del servizio infermieristico (rimborsato da AUSL) per 14 unità che operano per turni h24 presso la Casa Residenza di Mirandola e San Felice sul Panaro;

3.343,00€ per i tre mesi di personale educativo sui nuovi servizi;

3.343,00€ per i tre mesi di personale educativo ed assistenziale a part time sui nuovi servizi.

Complessivamente la parte variabile del Fondo ammonta a 122.601,26 €, togliendo 22.151,00 € per il finanziamento del Fondo per le Posizioni Organizzative, il Fondo aziendale 2019 per il personale di comparto, parte stabile e parte variabile, ammonta a 998.565,91 €.

Allegato 1 Contiene la tabella analitica della costituzione del fondo e sua destinazione.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri fissati dal CI 2018 ed integrati dal CI 2019, le risorse vengono utilizzate per finanziare tutti gli istituti contrattualmente previsti. Le parti hanno rimandato la definizione degli importi alla verifica contabile degli utilizzi effettuati nell'anno, in quanto la ridefinizione delle misure dell'indennità condizioni di lavoro, nonché l'aumento della dotazione organica, non rendono possibile effettuare ad oggi una previsione puntuale della spesa sostenuta, al fine di determinare quanto residui per poter erogare la produttività al personale di comparto.

Sono pertanto stati indicati gli importi consolidati nel 2018, con accordo di effettuare un ulteriore aggiornamento relativamente alla definizione delle destinazioni 2019, come sotto riportato:

Descrizione*	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	55.713,32
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	294.545,45
Art. 17, comma 2, lett. d) – indennità di rischio	
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	29.907,50
Art. 70bis CCNL 21/5/18	81.784,13
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità	0
Art. 31, comma 7, CCNL 14.9.2000 – personale educativo nido d'infanzia	5.074,22
Art. 6 CCNL 5.10.2001 – indennità per personale educativo e docente	2.849,31
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	109.642,16
Somme rinviate	
Altro PROGETTI	
Totale	579.516,09

* dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 1.4.1999

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica la Metodologia permanente di valutazione delle prestazioni e dei risultati dei dipendenti approvata con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36 del 18/08/2019, conforme alla normativa vigente.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CI prevede l'attribuzione di nuove progressioni economiche, avendo già fissato nel CI 2018 i nuovi criteri generali in materia, ed avendo effettuato nel 2019 la revisione dell'intera disciplina. L'attribuzione delle PEO è legata alla valutazione delle prestazioni rese, secondo il principio di premialità e meritocrazia fissato dal D. Lgs. 150/2009 e ss.mm.ii..

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi, ci si attende un incremento della produttività del personale e del patrimonio aziendale, oltre al miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dell'azione amministrativa

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

La trattativa si è svolta nel rispetto di quanto previsto dal CCNL Comparto Funzioni Locali e nell'ambito del mandato conferito alla delegazione trattante da parte del Consiglio di Amministrazione.

Il Fondo è stato certificato da parte del Revisore dei Conti.

Il Responsabile del Servizio Personale

D.ssa Gloria Violi

